



SIMPOSIO

Re-construyendo el territorio: de las formas de apropiación local a la participación en las nuevas políticas públicas

Coordinadores:

José J. Pascual Fernández, Univ. de La Laguna, Asociación Canaria de Antropología
jpascual@ull.es

Javier Escalera Reyes. Universidad Pablo Olavide, ASANA
fjescrey@upo.es

Las poblaciones humanas se han relacionado con los espacios terrestres y marinos de manera muy variable en el tiempo, desarrollando además sobre ellos patrones de apropiación y control extremadamente dispares. El comportamiento territorial, que básicamente implica el control de uno o más recursos ambientales dentro de un área delimitada con mayor o menor precisión por parte de un individuo o un grupo humano, ha resultado, en alguna de sus formas, esencial para sus adaptaciones a través de la historia. Tal control dependía con mucha frecuencia del conocimiento ecológico local, convertido en instrumento para las estrategias de apropiación. Ese conocimiento local se ha visto en las últimas décadas, quizás con demasiada frecuencia, sustituido por un conocimiento científico que ha servido para construir un nuevo discurso sobre los espacios y sobre esos elementos de la naturaleza que ahora llamamos recursos. Este conocimiento experto se ha implicado también en la construcción de nuevas formas de apropiación de los mismos. Los espacios protegidos constituyen un ejemplo de ello, pero no son los únicos. Espacios humanizados, pero que se han interpretado como reductos de naturaleza salvaje han visto como muchas de las prácticas económicas que frecuentemente han facilitado que llegaran hasta nuestros días de la manera en que los conocemos, eran sustituidas por otras más relacionadas con la contemplación y el disfrute de aquellos, urbanitas o turistas, muy alejados de esos contextos. Con el desplazamiento de esas prácticas, y a veces de las mismas poblaciones que las habían construido, se han marginado también conocimientos ecológicos de enorme valor. Sobre esos espacios los locales habían desarrollado a través del tiempo formas de apropiación que se tejían precisamente sobre esos conocimientos, fruto en muchos casos del acopio de generaciones. No siempre los procesos han ido en este sentido, incluso asistimos en nuestros días a situaciones en las que grupos de usuarios retoman figuras legales de protección para alcanzar un nivel de control de ciertos espacios que previamente les habría resultado imposible.

Todo ello ha ido a la par con un incremento de la capacidad de control, por parte del Estado, sobre las actividades realizadas en unos u otros espacios, o sobre nuestra mera capacidad de apropiarnos de ellos o transformarlos. Ese control ha estado asignado a especialistas, con frecuencia demasiado alejados de las circunstancias y poblaciones concretas que habían ido construyendo, poco a poco, tales escenarios locales. El planeamiento urbano o rural constituye en este sentido un elemento clave a la hora de definir y configurar el uso del territorio, e igual ocurre con los planes rectores de uso y gestión de los espacios protegidos. Con demasiada frecuencia estos planes se realizan con una escasa implicación de las poblaciones afectadas, generando problemas y conflictos de diverso tipo. Cada vez son mayores, en este ámbito, las demandas de escrutinio público sobre la gestación de estos instrumentos de planeamiento, reclamando a la vez mayor participación e implicación de los locales en los procesos de toma de decisiones que les afectan. Se exigen en suma nuevas formas de gobernanza sobre estos espacios. Gobernanza, al contrario que gobierno, hace referencia a un planteamiento de gestión de los problemas económicos y sociales en el que se parte de tomar muy en cuenta a la sociedad civil y sus organizaciones, además del Estado y los mercados. Deriva tanto de nuevas demandas sobre las formas de resolver los problemas por parte de la sociedad civil, como de una visión del mundo como más complejo, dinámico y diverso respecto a lo que se reconocía hasta hace poco. Desde tales planteamientos se afirma que las aproximaciones top-down al gobierno de los asuntos públicos tienen muchas limitaciones, por las dificultades para la toma de decisiones unilaterales con información imperfecta, así como por las resistencias de la sociedad civil a que las decisiones se basen en el principio de jerarquía y no en otros principios como la participación, la negociación o el consenso. Esto efectivamente presupone una modificación de las relaciones entre el Estado y la sociedad, facilitando que se preste atención a los intereses, imágenes de la



SIMPOSIO

realidad, o posturas de los diferentes actores en los escenarios públicos. Sin embargo, a veces se usan los argumentos de la gobernanza de manera muy distinta, casi contradictoria con estos principios.

En el discurso oficial de muchas instituciones estas ideas cobran cada vez más fuerza. Por ejemplo, desde la Comisión Europea se plantea claramente la necesidad de adoptar una visión integral en la gestión de las zonas costeras de nuestro continente: “No existe ninguna solución legislativa sencilla a estos problemas complejos. Habida cuenta de la diversidad de las condiciones físicas, económicas, culturales e institucionales, la respuesta ha de ser una estrategia flexible centrada en los problemas reales de cada lugar. Por consiguiente, se necesita un enfoque territorial integrado y participativo para garantizar que la gestión de las zonas costeras europeas sea sostenible desde un punto de vista ambiental y económico, además de fomentar la cohesión y la justicia social” (Comisión de las Comunidades Europeas, 2000). Esto que afirmaba la Comisión Europea hace unos años, y que se han planteado también diversos organismos de otro nivel, genera retos metodológicos y teóricos significativos para la Antropología.

Nuestro planteamiento en este simposio se centrará en el análisis de experiencias en las que se haya usado la Antropología para abordar, de una manera u otra, esta problemática de la “re-construcción” del territorio, y los dilemas teóricos y metodológicos a los que nos enfrentamos en este campo de investigación.